

# 国资委对央企投资冲动发出预警

2010年开始,将在中央企业全面推行经济增加值考核

面对金融危机,做好风险防范,实现稳健经营成为中央企业今年的重要任务。国务院国有资产监督管理委员会副主任黄淑和5日对一些中央企业的投资冲动提出警告,表示将从2010年开始在中央企业全面推行经济增加值考核,以引导企业规范投资行为。

## 中央企业要坚持围绕主业搞投资

在5日召开的中央企业负责人经营业绩考核工作会议上,黄淑和表示,金融危机对中央企业带来了很大困难和严重影响。中央企业要坚持围绕主业搞投资,做强主业搞并购。对即将进行规划实施的投资项目,要认真制定投资计划,充分做好市场论证,控制投资规模,努力实现合理确定的投资回报门槛。

黄淑和表示,从2010年中央企业负责人第三任期开始,国资委将在中央企业全面推行经济增加值考核,目的之一即是引导企业科学决策、谨慎投资,不断提升价值创造能力。

与传统计算公司利润的财务方法不同,经济增加值是包括资本成本在内的所有成本被扣除后的剩余收入,是对真正利润的评价。目前,可口可乐为代表的一些全球知名公司都在使用经济增加值指标评价企业业绩。国资委也从2007年开始在部分中央企业试行经济增加值考核。

业内人士表示,提高经济增加值水平,既要靠增加净利润,又要靠降低资本成本。在当前企业负债率水平较高、投资风险较大的情况下,尤其要避免盲目投资,减少资本占用。

此前中央企业的业绩考核体系主要以财务指标为主,而财务指标又以利润等绝对量指标为主,容易造成企业盲目扩大规模,追求数量而忽视质量。

今后,凡有新上项目,一律要有资本成本门槛,并以此作为考核投资项目效果的主要依据。”黄淑和说。

针对目前负债水平较高、财务风险较大的中央企业,黄淑和特别强调,要谨慎稳妥地控制好投资规模,适当控制现有项目的投资节奏,该加快的加快,该延期的延期,该停止的停止。资产负债率在70%以上的企业,原则上都要将适当降低负债水平纳入年度业绩考核指标体系。

据了解,中央企业目前在投资方面存在的问题主要在于扩张冲动较

强,在超出自身能力的情况下,急于进行境内外项目投资和并购重组,债务负担不断迅速加重。此外,一些企业存货和应收账款占用较多,现金流短缺比较紧张;还有一些企业传统市场出现萎缩,新的市场开拓进展缓慢,业务转型任务艰巨,这都给企业控制经营风险带来了隐患。

## 经营不善者不得调低考核目标

黄淑和还表示,去年中央企业的生产经营受到自然灾害、政策性减利和金融危机等多重因素影响,国资委在核定企业考核结果时将会予以考虑,但不会同意经营不善者调低考核目标。

黄淑和说,去年绝大部分中央企业都已完成或超额完成年度考核目标,但也有少数企业因各种因素的影响,年度目标没有完成或完成不理想。他表示,为鼓励企业夯实资产、增强应对金融危机的能力,国资委将客观评估各种因素给企业生产经营造成的影响,认真核定2008年考核结果。

一是对于那些因雨雪冰冻冰雪和地震灾害,导致损失较重、经营业绩受到严重影响的部分企业,将按照国资委认大头、企业消化小头”的原则,在经过企业财务决算审核的基础上予以积极考虑。

二是对于受重大政策性价格因素影响的石油石化、电力等企业在严格审计核实的基础上,国资委将给予合理考虑。

三是对于因国际市场发生重大变化等因素,导致存货跌价损失严重的企业,国资委将根据同一行业同一尺度、同一因素同一考虑,同一主业同一标准”的原则,在企业据实申报和国资委认真审计核实的基础上,适当给予考虑。但是,对这类企业,要严格考核分计和考核结果评级。

四是因企业负责人离任后暴露的资产不实、利润不实的企业,在分清责任的基础上,对消化部分比照消化以前年度潜亏政策,予以处理。

五是因经营管理不善等原因要求调低考核目标的企业,国资委原则上不予考虑。

黄淑和强调,因受自然灾害、政策调整等外部因素影响而受到损失的数字,中央企业必须如实上报,不得有任何虚假。

(综合本报记者和新华社报道)

## 央企利润6年来首次下滑

2008年预计实现利润7000亿元 同比下降30%

◎本报记者 商文

记者昨天从国务院国有资产监督管理委员会获悉,2008年,由于受自然灾害、金融危机和政策性减利等多重因素的影响,中央企业预计实现利润7000亿元左右,同比下降30%左右。这也是中央企业自2002年以来利润首次下滑。

在5日召开的中央企业负责人经营业绩考核工作会议上,国资委副主任黄淑和表示,预计中央企业去年累计实现营业收入11.5万亿元,同比增长20%。如果剔除两次自然灾害的影响及石化、发电企业等政策性亏损减利因素,实现利润总额在1万亿元左右,与2007年基本持平。

去年,中央企业经受了抗击低温雨雪冰冻灾害和汶川特大地震灾害的重大考验,因自然灾害造成直接损失和间接损失1300亿元,恢复重建

需要投入2000亿元。

此外,持续蔓延的国际金融危机给中央企业带来了重大挑战。中央企业不同程度地受到了这次金融的影响,特别是冶金、交通运输、化工、电力、汽车、旅游等企业受到了较大冲击。

面对国内外市场的急剧变化,中央企业不断加强市场开拓和生产调度,努力保障市场供应和物价稳定。石油石化、电力企业在资源性价格尚未理顺的情况下,千方百计保障市场供应,两大石油企业炼油板块承担了2000多亿元的政策性亏损,两大电网和华能、国电等五大发电企业由于煤电价格联动机制不到位总共影响利润660亿元左右。

据统计,2002年到2007年,中央企业实现利润从2405.5亿元增加到9965.5亿元,年均增长达32.89%,平均每年增加1500亿元。

## 产权交易公告

受委托,南方联合产权交易中心现组织对以下标的进行公开挂牌交易:

**广州军交运输实业公司100%产权**

一、转让方:广东华建企业集团有限公司;

二、标的企业的注册资本为200万元,经营范围包括:主营:代办运输、公路运输、代售客票、代培汽车驾驶员、汽车修理。住宿、饮食服务。运输、修理、饮食食凭证经营)。兼营:批发、零售、代购、代销:普通机械、五金、交电、汽车及摩托车零部件、建筑材料、化工原料及石油制品(不含化学危险品)。

三、挂牌价:¥2000元

四、挂牌期:2009年1月6日至2009年2月9日17:00止。

五、受让方必须在公告有效期内提交书面受让申请并接受让条件提交相关证明材料。

详情请登陆网址:<http://www.csuee.com.cn>

咨询电话:020-22360102

南方联合产权交易中心  
二〇〇九年一月六日



全国财政工作会议

## 2009年改革完善税收制度主要内容

- 实施成品油税费改革,切实取消相关收费,加强对人员安置的财力保障
- 推进增值税改革,完善相关政策措施,确保改革平稳实施
- 适当扩大资源税的征收范围,实行从价和从量相结合的计征方式
- 完善消费税制度,将部分严重污染环境、大量消耗资源的产品纳入征收范围
- 研究环境税及相关税种的改革方案

## 财政部:今年大力推进财税制度改革

◎本报记者 李雁争

财政部部长谢旭人5日在全国财政工作会议上表示,在2008年财税改革稳步推进的基础上,2009年将大力推进财税制度改革。

他介绍说,2009年我国将继续深化预算制度改革。研究建立由公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算和社会保障预算组成、有机衔接的国家财政预算体系。将部门预算改革延伸到基层预算单位,确保“十一五”期末全国县级以上单位都实行比较规范的部门预算。建立部门预算责任制,强化部门预算编制和执行主体责任。健全现代国库管理制度。将所有预算单位实行资金账户,逐步纳入国库单一账户管理体系。深化国库集中收付和政府采购管理制度改革。完善中央国库现金管理运作机制,积极推进地方国库现金管理。

在改革完善税收制度方面,主要包括实施成品油税费改革,切实取消相关收费,加强对人员安置的财力保障,完善对种粮农民等部分困难群体

和公益性行业的补贴机制。推进增值税改革,及时研究解决增值税转型过程中出现的新问题,完善相关政策措施,确保改革平稳实施。适当扩大资源税的征收范围,实行从价和从量相结合的计征方式,改变部分应税品目的计税依据。完善消费税制度,将部分严重污染环境、大量消耗资源的产品纳入征收范围。统一内外资企业和个人的房产税、城镇土地使用税、教育费附加等制度。研究环境税及相关税种的改革方案。

此外,还将积极支持其他改革。深化收入分配制度改革,促进提高低收入群体收入水平,实施义务教育教师绩效工资,推进事业单位收入分配制度改革。推动能源、资源、农产品等基础产品价格机制改革。支持污水垃圾处理和排污收费等改革。深化国有金融机构改革。促进建立健全金融市场风险保障制度。

## ■看点

## 谢旭人谈如何实施积极的财政政策

◎本报记者 李雁争

财政部部长谢旭人在5日召开的全国财政工作会议上强调,实施积极的财政政策,是中央在全面分析国内外经济环境变化的基础上做出的重大决策,是有效应对严峻形势、实现今年经济增长目标的重要保障。那么,在国内经济环境发生重大变化的背景下,2009年我国将如何实施好积极的财政政策?对此,谢旭人指出,实施积极的财政政策,要处理好四个方面的重要关系:

一是扩张总量与调整结构的关系。要深入贯彻落实科学发展观,牢牢抓住经济建设这个中心,把保持经济平稳较快发展作为宏观调控的首要任务。要把总量扩张与结构调整有机结合起来,将促进经济发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向,增强发展后劲,提高经济增长的质量和水平,促进经济社会又好又快发展。

二是扩大内需与稳定外需的关系。要把扩大内需作为保增长的根本途径,积极扩大投资和消费需求。增加政府公共投资,加强经济社会发展薄弱环节。要把扩大居民消费放在更加突出的位置,将改善民生作为保增长的出发点和落脚点,加快形成主要依靠内需特别是消费拉动经济增长的格局。同时,积极促进出口,实现内需和外贸利用外需的共同拉动。

三是减税增支与增收节支的关系。要按照加强和改善宏观调控的要求,综合运用减免税费、增加支出、财政贴息等多种手段,增强企业活力,扩大国内需求,促进经济增长和结构调整。同时,要注意统筹兼顾,处理好减

税与保持财政基本公共服务保障能力的关系。加强财政科学管理,坚持依法理财。切实强化收入征管,自觉维护税政的统一与规范,禁止随意减免税。牢固树立过紧日子的思想,严格控制一般性支出,特别要压缩行政开支,降低行政成本,严肃财经纪律,防止敞开口袋花钱。

四是财政调控与市场机制的关系。政府调控与市场机制相辅相成。财政政策是政府调控的重要手段。在市场需求不足、企业投资和居民消费意愿减弱的情况下,要积极发挥财政政策的作用,并加强与货币政策等的协调配合,提高财政宏观调控的预见性、协调性和有效性。同时,要抓住时机推

海关总署:  
**今年进出口增速或放缓至5%以下**

◎本报记者 吴婷

海关总署4日发布分析报告指出,2009年我国进出口下滑的趋势还将持续一段时间,按目前的国际国内经济环境估计,全年进出口增速可能放缓至5%以下。

报告预计,2008年全年我国对外贸易顺差为2900亿美元左右,对外贸易进出口总值达2.55万亿美元,比2007年增长18%。

海关总署分析称,随着国际金融危机向实体经济的蔓延,国外需求的萎缩已经对我国出口形成了强约束,出口规模将继续呈现下降态势。而国外订单的减少将影响加工贸易进口需求,加上国际大宗原材料价格的大幅跳水,国内经济的增长回落,进口下跌的幅度在短期内将显著高于出口。

数据显示,2008年前11个月,中国对外贸易进出口总值23783亿美元,同比增长20.9%,较去年同期回落2.6个百分点。其中,出口增长19.3%,进口增长22.8%。

中投公司:  
**去年9月起已调整境外投资计划**

中国投资有限公司副总经理张弘力近日表示,面对全球金融市场持续动荡,以及世界经济步入衰退,中投公司审慎决策,已及时放缓了资产投资。

从去年9月份起,中投已经调整了年初安排的投资计划,目前则是现金为王,尽可能地不投了。”在参加北京服务中央在京企业和金融机构工作座谈会上,张弘力说。

自2007年成立以来,中投公司的几笔海外投资饱受质疑,因次贷危机冲击,其对黑石集团和摩根士丹利的投资已严重缩水。对此,张弘力表示,虽然目前整体是有损失的,但好在中投公司是做长期投资,而不是短期,因此几年以后是什么状况,现在还很难判断。

2007年9月29日,注册资本2000亿美元的中国投资有限责任公司宣告成立(其中900亿美元可投资海外)。作为专门从事外汇资金投资业务的国家投资公司,中投的成立被视为中国外汇管理体制的标志性事件。

2007年5月,当时尚被外界称为国家外汇投资公司的中投做出了它的第一单买卖,投资30亿美元购买美国黑石集团股份,但两个月后,中投即浮亏50亿元人民币。2007年,中投公司向正受次贷危机煎熬的美国摩根士丹利基金注资50亿美元。2008年12月3日,摩根士丹利股价已从2007年底的50美元跌到14美元左右,中投浮亏近40亿美元。

(据新华社电)

## 2008年全国财政收入预计突破6万亿

◎本报记者 李雁争

5日,财政部部长谢旭人在全国财政工作会议上表示,2008年财政收入总体增长较快,但增幅呈现明显的前高后低走势。预计全年全国财政收入将突破6万亿元,增长19%左右。

谢旭人指出,2008年上半年,我国经济增长较快,企业效益比较好,同时,受汇算清缴上年企业所得税入库较多、税收政策调整翘尾增收等特殊因素影响,全国财政收入增长33.3%。下半年,这些特殊因素没有了,尤其是受国际金融危机影响,经济增幅下降,企业效益减少,并且在企业所得税税率大幅下调基础

上,又出台了一系列促进经济增长的税费减免政策,全国财政收入增幅逐月回落。

2008年1至11月,全国财政收入58068.21亿元,比上年同期增长20.5%。全国财政支出45825.34亿元,增长23.6%。

谢旭人说,去年前11个月财政各项重点支出得到较好保障。其中,农林水事务支出3062.63亿元,增长29.7%;教育支出6822.41亿元,增长22.3%;医疗卫生支出1948.71亿元,增长37.3%;社会保障和就业支出5517.83亿元,增长33.7%;科学技术支出1448.32亿元,增长23.4%;环境保护支出830.8亿元,增长42.9%。